



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧЕРНУШИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.04.2021

№ 617-261-01-04

**Об утверждении Порядка проведения
оценки регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов
и экспертизы муниципальных нормативных
правовых актов, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Пермского края от 11 декабря 2014 г. № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Определить уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности отдел экономического развития управления экономики администрации Чернушинского городского округа.

3. Данное постановление подлежит обнародованию в порядке, установленном Уставом Чернушинского городского округа, и вступает

в силу с момента обнародования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Чернушинского городского округа по экономике, начальника управления.

Глава Чернушинского городского округа  М.В. Шестаков

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Чернушинского городского округа
от 15.04.2021 № 617-261-01-04

ПОРЯДОК
проведения оценки регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Пермского края от 11 декабря 2014 г. № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

1.2. Настоящий Порядок распространяется на проекты нормативных правовых актов и нормативные правовые акты администрации Чернушинского городского округа, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее соответственно - проекты НПА, НПА), за исключением проектов НПА, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, а также в отношении проектов НПА, утверждающих муниципальные программы.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:
уполномоченный орган – структурное подразделение администрации Чернушинского городского округа выполняющее функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), а также оценки качества

проведения процедуры ОРВ разработчиками проектов муниципальных НПА и проводящее экспертизу муниципальных НПА;

разработчик – структурное подразделение или отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования, иной орган администрации Чернушинского городского округа, ответственный за разработку НПА в соответствии с установленной компетенцией, а также субъекты правотворческой инициативы, определенные Уставом Чернушинского городского округа, осуществляющие в пределах предоставляемых полномочий функции по вопросам местного значения;

заключение об оценке регулирующего воздействия – завершающий процедуру ОРВ документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы об обоснованности полученных разработчиком результатов ОРВ проекта муниципального НПА;

заключение об экспертизе - завершающий экспертизу документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий вывод о положениях муниципального НПА, в отношении которого проводится экспертиза, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов;

публичные консультации - открытое обсуждение с заинтересованными лицами идеи (концепции) предлагаемого разработчиком правового регулирования, организуемого им в ходе проведения процедуры ОРВ, а также текста проекта муниципального НПА и сводного отчета, организуемого разработчиком и (или) уполномоченным органом в ходе проведения процедуры ОРВ и подготовки заключения об ОРВ;

участники публичных консультаций - физические и юридические лица, в том числе общественные объединения, в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно-экспертные организации.

1.4. Иные понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в тех же значениях, что и в нормативных актах Российской Федерации, Пермского края, муниципальных правовых актах Чернушинского городского округа.

II. Процедура проведения ОРВ проектов муниципальных НПА администрации Чернушинского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

2.1. Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты НПА принимаемые в форме проектов постановлений администрации Чернушинского городского округа, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые:

2.1.1. определяют распределение ограниченных ресурсов и

муниципальное регулирование инвестиционной деятельности;

2.1.2. устанавливают правила и порядок предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2.1.3. устанавливают порядок организации и осуществления муниципального контроля (надзора) за деятельностью субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2.1.4. устанавливают требования для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности;

2.1.5. предоставления муниципальных услуг субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2.1.6. иных актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.2. Процедура проведения ОРВ проекта НПА состоит из следующих этапов:

2.2.1. разработчик направляет в уполномоченный орган проект НПА, попадающего под критерии, указанные в п. 2.1. настоящего Порядка, отчет об ОРВ по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку и перечень вопросов по проекту НПА, предлагаемому к обсуждению на публичных консультациях.

2.2.2. Отчет об ОРВ должен содержать:

общую информацию;

описание проблемы, на решение которой направлено принятие НПА; цели предлагаемого правового регулирования;

варианты решения проблемы;

основные группы участников отношений, интересы которых будут затронуты принятием нормативного правового акта;

изменение функций, полномочий и прав органов местного самоуправления;

оценку расходов (доходов) местного бюджета;

новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

оценку дополнительных расходов предпринимателей и инвесторов;

оценку последствий и рисков решения проблемы предложенным способом;

описание методов контроля эффективности избранного способа;

необходимые мероприятия для достижения цели;

выводы об обоснованности предлагаемого регулирования.

Отчет об ОРВ подписывается руководителем разработчика или, в случае его отсутствия, лицом, исполняющим его обязанности;

2.2.3. уполномоченный орган в срок - 3 рабочих дня со дня поступления от разработчика документов, указанных в п. 2.2.1. настоящего Порядка, размещает их в сетевом издании «Официальный сайт администрации Чернушинского городского округа» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) для проведения публичных консультаций и подготовки заключения об ОРВ.

2.2.4. публичные консультации проводятся в срок - 10 рабочих дней, начиная со дня размещения проекта муниципального НПА и отчета на официальном сайте.

2.2.5. По результатам публичных консультаций уполномоченный орган в срок - 15 рабочих дней формирует и размещает на официальном сайте свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

2.3. Подготовка заключения об ОРВ проводится уполномоченным органом в срок - 5 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций.

2.4. Заключение об ОРВ проекта НПА (по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку) содержит выводы:

2.4.1. о соблюдении разработчиком порядка проведения ОРВ;

2.4.2. о наличии либо отсутствии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

2.4.3. о наличии либо отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Чернушинского городского округа.

2.5. Заключение об ОРВ подлежит размещению уполномоченным органом на официальном сайте в срок - 3 рабочих дня со дня его подготовки.

III. Организация и проведение экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

3.1. Экспертиза НПА проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и в зависимости от факта проведения в отношении проектов таких муниципальных нормативных правовых актов процедуры ОРВ воздействия, делится на два вида:

3.1.1. экспертиза НПА, в отношении проектов по которым ранее не проводилась процедура ОРВ;

3.1.2. экспертиза НПА, в отношении проектов по которым ранее проводилась процедура ОРВ.

3.2. Экспертизе подлежат правовые акты, касающиеся:

3.2.1. муниципального регулирования инвестиционной деятельности и предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3.2.2. установления требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности при осуществлении указанной деятельности;

3.2.3. предоставления муниципальных услуг субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.3. Экспертиза не проводится в отношении правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, а также в отношении правовых актов, утверждающих муниципальные программы.

3.4. Экспертиза проводится уполномоченным органом в соответствии с ежегодным планом проведения экспертизы НПА (далее - План), утверждаемым администрацией Чернушинского городского округа и содержащим следующие сведения:

3.4.1. реквизиты правовых актов, подлежащих экспертизе;

3.4.2. срок проведения экспертизы правовых актов, определяемый в соответствии с пунктом 3.8. настоящего Порядка;

3.4.3. срок проведения публичных консультаций по правовым актам.

3.5. Экспертиза НПА осуществляется на основании предложений о проведении экспертизы, содержащих сведения, указывающие, что положения правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, поступивших в период с 01 января до 01 ноября года, предшествующего году проведения экспертизы, от:

3.5.1. органов государственной власти Пермского края;

3.5.2. структурных подразделений или отраслевых (функциональных) органов администрации Чернушинского городского округа;

3.5.3. организаций, действующих на территории Пермского края, целью деятельности которых является представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3.5.4. научно-исследовательских и общественных организаций Пермского края;

3.5.5. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

3.5.6. субъекта права законодательной инициативы в Пермском крае.

3.6. Предложения о проведении экспертизы, поступившие по истечении срока, установленного для направления предложений, и (или) не содержащие сведения, указывающие, что положения правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, к рассмотрению уполномоченным органом не принимаются.

3.7. В срок - 5 рабочих дней с даты утверждения Плана уполномоченный орган обеспечивает его размещение на официальном сайте.

Размещенный на официальном сайте План является уведомлением о проведении экспертизы и публичных консультаций в соответствии с установленными в Плане сроками.

3.8. Срок проведения экспертизы составляет - 20 рабочих дней с даты, установленной Планом, начала экспертизы соответствующего правового акта.

Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен уполномоченным органом не более чем на 5 рабочих дней.

3.9. Проведение экспертизы включает:

3.9.1. проведение публичных консультаций;

3.9.2. проведение уполномоченным органом исследования правового акта;

3.9.3. оформление заключения об экспертизе НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - заключение об экспертизе).

3.10. Публичные консультации проводятся в срок - 15 рабочих дней с даты, установленной планом для начала экспертизы, путем направления участниками публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений (замечаний) в указанный срок.

Предложения (замечания) участников публичных консультаций, поступившие по истечении срока проведения публичных консультаций, к рассмотрению уполномоченным органом не принимаются.

Результаты рассмотрения предложений (замечаний) участников публичных консультаций отражаются уполномоченным органом в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

Отчет о результатах проведения публичных консультаций подписывает руководитель уполномоченного органа.

3.11. Уполномоченный орган по истечении срока для публичных консультаций, указанного в пункте 3.10. настоящего Порядка, проводит исследование НПА, в ходе которого:

3.11.1. рассматривает замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

3.11.2. анализирует положения правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

3.11.3. определяет характер и степень воздействия положений правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3.11.4. устанавливает наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей муниципального регулирования соответствующих отношений.

3.12. В ходе проведения экспертизы уполномоченный орган запрашивает у разработчика НПА, в отношении которого проводится экспертиза, материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Указанные материалы содержат сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость регулирования соответствующих общественных отношений.

Уполномоченный орган обращается к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы.

В случае, если на запрос уполномоченного органа не представлены необходимые для проведения экспертизы материалы, сведения об этом указываются в тексте заключения об экспертизе.

3.13. По результатам проведения экспертизы уполномоченным органом оформляется заключение об экспертизе, которое должно содержать следующее:

3.13.1. реквизиты НПА, в отношении которого проведена экспертиза;

3.13.2. сведения о разработчике НПА, в отношении которого проведена экспертиза;

3.13.3. выявленные в соответствии с пунктом 3.11. настоящего Порядка положения НПА, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или вывод об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанного вывода;

3.13.4. отчет о результатах проведения публичных консультаций.

Заключение об экспертизе подписывается руководителем уполномоченного органа в пределах срока, указанного в пункте 3.8.

настоящего Порядка.

3.14. Уполномоченный орган в срок 3 рабочих дня с даты подписания заключения об экспертизе обеспечивает его размещение на официальном сайте, направляет копию заключения в адрес разработчика НПА, в отношении которого проводилась экспертиза, а также в адрес заинтересованного лица, обратившегося с предложением о проведении экспертизы данного НПА.

3.15. В случае выявления в НПА положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченный орган направляет лицу, осуществляющему контроль за исполнением данного НПА, указанное заключение об экспертизе и предложение об отмене или изменении соответствующих положений НПА. Заключение об экспертизе носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению.

3.16. В случае несогласия разработчика с указанными в пункте 3.15 настоящего Порядка выводами уполномоченного органа разработчик проекта правового акта в срок не позднее 5 рабочих дней со дня получения отрицательного заключения об ОРВ представляет в уполномоченный орган свои возражения.

3.17. В случае несогласия уполномоченного органа с представленными возражениями разработчика проекта правового акта разрешение разногласий, возникающих по результатам ОРВ проектов правовых актов, осуществляется с участием организаций и заинтересованных лиц, где принимается окончательное решение на совещании у главы администрации Чернушинского городского округа.

3.18. Решения, принятые по результатам рассмотрения разногласий, оформляются протоколом разрешения разногласий, подписываются сторонами и подлежат исполнению в срок, указанный в протоколе.

3.19. Уполномоченный орган ежегодно, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, готовит информацию о результатах экспертизы НПА, направляет на рассмотрение главе Чернушинского городского округа, а также обеспечивает её размещение на официальном сайте.

Приложение 1
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных
правовых актов и экспертизы
муниципальных нормативных
правовых актов, затрагивающих
вопросы осуществления
предпринимательской и
инвестиционной деятельности

ФОРМА

ОТЧЕТ

(наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта)

об оценке регулирующего воздействия проекта

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта (далее - проект НПА))

| | |
|--|---|
| Сфера регулирования, круг лиц, на который распространяется регулирование | Наименование сферы регулирования и/или круга лиц, на который распространяется регулирование |
| Основание для разработки | Полное наименование и дата вступления в силу нормативного правового акта Российской Федерации, Пермского края, Чернушинского городского округа, в соответствии с которым разрабатывается муниципальный нормативный правовой акт |
| Описание проблемы | Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование; риски, связанные с текущей ситуацией; последствия не решения проблемы. Недостатки существующего регулирования. |
| Цель регулирования | Описание основной цели регулирования и предполагаемых результатов достижения цели. Существующее регулирование. |
| Планируемая дата вступления в силу | Указывается планируемая дата вступления в силу, в том числе поэтапно. |
| Планируемый период действия | Указывается планируемый период действия НПА, либо отсутствие ограничения срока действия. |
| Основание для проведения ОРВ проекта НПА | Указывается полное наименование и дата вступления в силу и номер нормативного правового акта Чернушинского муниципального района, в соответствии с которым проведена ОРВ проекта НПА. |

| | |
|--|---|
| <p>Иные возможные (альтернативные) варианты достижения цели регулирования:</p> <p>1. 2. ...</p> | <p>Перечислить и охарактеризовать выгоды и издержки каждого варианта, риски и ограничения.</p> |
| <p>Риски не достижения целей правового регулирования, возможные негативные последствия от введения нового правового регулирования.</p> | |
| <p>Мотивированный вывод о целесообразности и эффективности выбранного способа достижения цели (регулирования)</p> | <p>Описание выбранного варианта достижения цели с указанием его выгод и издержек (расчеты), составление прогноза воздействия на регулируемую сферу и круг лиц, подвергающихся регулируемому воздействию, в том числе в случае:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) введения нового правового регулирования общественных отношений; 2) невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной деятельности возложенных на них обязанностей в результате введения нового регулирования; 3) если изменение правового регулирования приводит к значительному увеличению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и (или) расходов бюджета муниципального района. |
| <p>Способ реализации выбранного варианта регулирования и последующий мониторинг, показатели мониторинга</p> | <p>Последовательность вступления в действие НПА, периодичность мониторинга, показатели для мониторинга ОРВ реализации НПА, орган, ответственный за реализацию регулирования</p> |
| | <p>Необходимые расчеты, финансово-экономические и иные документы и материалы, на основании которых были сделаны выводы об оценке регулирующего воздействия, с указанием источников данных.</p> |

Должность руководителя разработчика

подпись

Ф.И.О.

Приложение 2
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных
правовых актов и экспертизы
муниципальных нормативных
правовых актов, затрагивающих
вопросы осуществления
предпринимательской и
инвестиционной деятельности

ФОРМА

СВОД
свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций.

(наименование проекта правового акта или правового акта)

1. Полный электронный адрес размещения:

В сетевом издании «Официальный сайт администрации Чернушинского городского округа» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Срок проведения публичных консультаций:

начало «__» _____ 20__ г., окончание «__» _____ 20__ г.

3. Сведения о разработчике проекта нормативного правового акта, проходящего процедуру публичных консультаций:

4. Сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения (замечания), результаты их рассмотрения:

| N | Участники публичных консультаций | Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний) | Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения |
|---|----------------------------------|--|--|
| | | | |
| | | | |

Вывод о необходимости (отсутствии необходимости) внесения изменений в положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, их масштабе и необходимости

Должность руководителя
разработчика

подпись

Ф.И.О.

Приложение 3
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных
правовых актов и экспертизы
муниципальных нормативных
правовых актов, затрагивающих
вопросы осуществления
предпринимательской и
инвестиционной деятельности

ФОРМА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проведенного _____
(наименование Уполномоченного органа)

рассмотрев проект _____
(полное наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

подготовленный _____
(наименование разработчика)

поступившего _____
(дата поступления отчета об оценке регулирующего воздействия и муниципального нормативного правового акта в Уполномоченный орган)

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюден (не соблюден) порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам публичных консультаций, проведенных с _____ по _____ поступили (не поступили) предложения, замечания участников публичных консультаций.

Поступившие в ходе публичных консультаций предложения, замечания участников публичных консультаций разработчиком учтены (не учтены).

Таким образом, порядок и сроки проведения процедур оценки регулирующего воздействия, установленные _____

_____ (полное наименование, дата вступления в силу и номер нормативного правового акта Чернушинского городского округа, в соответствии с которым проведена ОРВ проекта НПА)

соблюдены (не соблюдены) в полном объеме.

На основании проведенной оценки проекта нормативного правового акта с учетом информации о результатах публичных консультаций, предоставленной разработчиком, сделаны следующие выводы:

Руководитель уполномоченного органа

подпись

Ф.И.О.